

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета
при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Чеченской Республики

31.01.2024 г.

г. Грозный

№ 01

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

члены Общественного совета:

Гарсаев Л.М.	председатель Общественного совета, заведующий отделом этнографии Института гуманитарных исследований Академии наук ЧР, доктор исторических наук, профессор
Муртазаев С-А.Ю.	проректор ФГБОУ ВПО «Грозненский государственный нефтяной технический университет им. акад. М.Д. Миллионщикова», доктор технических наук, профессор
Яхьяев Д.Х.	председатель совета межрегионального общественного движения в защиту прав и свобод человека "Коалиция", член Общественной палаты ЧР
Ильясов Р.Х.	заведующий кафедрой "Статистика и информационные системы в экономике" ФГБОУ ВПО "ЧГУ", кандидат экономических наук
Алиев С.А.	директор института строительства, архитектуры и дизайна ФГБОУ ВПО "ГГНТУ", кандидат технических наук

от Министерства строительства и ЖКХ ЧР:

Нунаева Б.В.	секретарь Общественного совета
Чечиев С.И.	директор департамента административно- правового обеспечения и контроля
Бахмадов Р.М.	начальник отдела правового обеспечения
Магомадова Л.Ш.	начальник отдела делопроизводства
Умпашаева И.И.	консультант отдела правового обеспечения

Сотрудники Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Чеченской Республики.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1.Итоги рассмотрения в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики письменных и устных обращений граждан за 2023 г. Докладчик: Магомадова Л.Ш. - начальник отдела делопроизводства.

2.Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики. Докладчик: Бахмадов Р.М. - начальник отдела правового обеспечения.

СЛУШАЛИ: По первому вопросу выступила начальник отдела делопроизводства Магомадова Л.Ш.

Организация работы с письменными и устными обращениями граждан в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики (далее – Министерство) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом Чеченской Республики от 5 июля 2006 г. № 12-рз «О порядке рассмотрения обращений граждан в Чеченской Республике» и "Инструкцией о порядке рассмотрения обращений граждан в Министерстве строительства и ЖКХ ЧР", утвержденной приказом от 16 мая 2022 г. №23.

Отдел делопроизводства (далее - Отдел) является структурным подразделением департамента административно-правового обеспечения, созданный для организации работы Министерства и обеспечения единого порядка организации и ведения делопроизводства. Отдел организует своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятия по ним решений и направления ответов в установленный законодательством срок в соответствии с Инструкцией о порядке рассмотрения обращений граждан в Министерстве (далее - Инструкция).

Обращение может быть подано в письменной форме, лично, по почте, по информационным системам общего пользования, а также устно должностному лицу, наделённому правом рассмотрения обращений или ведущему личный приём.

Все обращения граждан, поступившие в Министерство, принимаются в Отделе, регистрируются и направляются министру (заместителю министра или помощнику министра) для предварительного рассмотрения, распределения по исполнителям и написания резолюции.

Предварительное рассмотрение обращений граждан проводится с целью учёта и распределения поступивших обращений и направления непосредственно в структурные подразделения и ответственным исполнителям.

Социальный состав авторов обращений представлен всеми социально-демографическими группами населения. Наиболее активно за разъяснениями обращаются граждане пенсионного возраста, инвалиды и семьи с детьми.

Учет и регистрация обращений граждан в Министерстве осуществляется посредством записей в журналах.

Обращения граждан, не относящиеся к компетенции Министерства, переадресовываются в соответствующие органы и организации в течение 7 дней с уведомлением гражданина, направившего обращение.

По обращениям, содержащим жалобы, заявителям даются соответствующие разъяснения, по мере необходимости для подготовки ответа запрашивается информация подведомственных учреждений и других государственных органов.

Анализ поступивших и рассмотренных жалоб, писем, заявлений составляется ежемесячно, ежеквартально и по итогам года.

Личный прием граждан осуществляют министр и его заместители в соответствии с графиком, который представлен на информационной доске и опубликован на официальном сайте Министерства.

Все обращения по личному приему ставятся на контроль, считаются исполненными и снимаются с контроля после полного рассмотрения поставленных вопросов.

Жители Чеченской Республики проинформированы о возможности обращения к министру, его заместителям по интересующим их вопросам по каналу телефонной связи, электронного информирования, посредством размещения обращения в информационных системах общего информирования.

На официальном сайте Министерства (по адресу: <http://msgkhchr.ru/>) в информационной сети Интернет размещена информация по всем направлениям работы Министерства, рабочие телефоны, график приема граждан, нормативные документы, перечень государственных услуг, предоставляемых Министерством. Информация о порядке обращения граждан расположена на сайте Министерства в разделе «Главная ▶ Обращения граждан ▶ Обращение в Министерство».

В 2023 году в Министерство на рассмотрение поступило 145 обращений граждан; из них: 43 - письменных и 102 - личных обращения.

В течение года решено положительно 20 обращений: 14-устных и 6-письменных. По 125 обращениям проведено разъяснение, в т.ч., по 88-устным и 37- письменным.

Обоснованные жалобы и обращения о нарушении законов, коррупции, злоупотреблении служебным положением в 2023 году в Министерство не поступали.

Ответы на обращения исполнялись качественно, с подробной информацией и реальными решениями вопросов, поставленных заявителями в обращении.

СЛУШАЛИ: По второму вопросу с Докладом об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики выступил начальник отдела правового обеспечения Бахмадов Р.М.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики (далее - Министерство) организована и реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Перечень определяющих документов:

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Распоряжение Правительства РФ от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Приказ Федеральной антимонопольной службы от 27 ноября 2018 г. № 1646/18 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФАС России (антимонопольном комплаенсе)».

Поручение руководителя ФАС России от 19.12.2018 № 01-047-РП/пр.

Приказ ФАС от 27 ноября 2018 г. №1646/18 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства ФАС России».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и

организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Термины:

«антимонопольный комплаенс» - организация внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение органа исполнительной власти, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в органе исполнительной власти.

Антимонопольный комплаенс создан в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики в соответствии с приказом Министра от 13.02.2019 г. № 21 «Об организации в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства». Также утверждено Положение об организации в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждены Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики на 2022-2024 гг.

В соответствии с картой рисков был проведен мониторинг по выявлению рисков в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики и согласно Плану мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по представленным данным проведена работа отделов министерства.

Согласно Карте рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства возможны в следующих случаях:

при утверждении нормативных правовых актов Министерства;

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;

при проведении предварительных отборов подрядных организаций;

при заключении Министерством соглашений о предоставлении субсидии с целью ограничения конкуренции.

«Дорожной картой» предусматривается перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства.

К таким мероприятиям, в частности, относятся:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (при их наличии - предупреждения, штрафы и/или возбуждение дела);

анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства;

мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и остаточных рисков;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства; регулярное направление работников контрактной службы Министерства, членов комиссии по осуществлению закупок, членов комиссии по проведению предварительного отбора на обучение в целях повышения квалификации;

анализ соглашений и проектов соглашений Министерства (на предмет их соответствия антимонопольному законодательству), при необходимости - инициирование внесения в них изменений и дополнений.

В рамках проведенного за 2023 год мониторинга исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства выявлено следующее:

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проекты нормативных правовых актов Министерства размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе, предназначенном для размещения проектов, для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение приказа Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 5 февраля 2019 г. №133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» и в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. №2258-р, в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики издан приказ об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Согласно информации, представленной за 2023 год, выявлено следующее:

Согласно Плану мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, установлено, что за отчетный период нарушений антимонопольного законодательства при проведении закупок путем заключения контрактов не выявлено.

Отделом государственной службы и кадров в целях предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Министерства при приеме на работу, а также при переводе гражданского

служащего на иную должность проводится вводный инструктаж с разъяснением норм профессиональной этики, необходимости наличия заинтересованности и личной ответственности работников Министерства за соблюдением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при осуществлении ими должностных полномочий и совершении действий, влияющих на деятельность Министерства.

Отделом проводится также ознакомление с должностным регламентом, с ограничениями и запретами, предусмотренными при прохождении государственной гражданской службы в Министерстве, разъяснительная беседа о требованиях законодательства в сфере противодействия коррупции, ограничений и запретов на государственной гражданской службе и ознакомление с Положением об организации.

На 2023 г. нарушения требований антимонопольного законодательства в данном направлении не выявлены. Отделом правового обеспечения на постоянной основе проводится правовая экспертиза нормативных правовых актов Министерства. Экспертиза прежде всего направлена на выявление и исключение случаев нарушения актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использование терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок. При правовой экспертизе отделом правового обеспечения проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, опубликования, оценка соответствия требованиям юридической техники.

На 2023 год нарушений требований антимонопольного законодательства по данному направлению не выявлено.

В Докладе показаны ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве за 2023 год.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики за **2023** год

№	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя	Оценка в баллах
1	2	3	4	5

1	Количество представлений о нарушении антимонопольного законодательства, выданных Управлением Федеральной антимонопольной службы по ЧР	0 шт.	высокая эффективность-0 существенная эффективность-1-5 незначительная эффективность - 6-10 низкая эффективность - более 10	высокая эффективность-20 существенная эффективность-15 незначительная эффективность-10 низкая эффективность - 5
2	Количество сотрудников министерства, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	0 чел.	высокая эффективность - менее 3 существенная эффективность-4-6 незначительная эффективность-7-9 низкая эффективность - более 10	высокая эффективность - 20 существенная эффективность - 15 незначительная эффективность - 10 низкая эффективность - 5
3	Доля нормативных правовых актов министерства, регламентирующих закупочную деятельность, в отношении которых проведена правовая и		высокая эффективность – 100 существенная эффективность – 80-60 незначительная эффективность-60-40 низкая эффективность - менее 40	высокая эффективность – 20 существенная эффективность – 15 незначительная эффективность - 10

Суммарный показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики: высокая эффективность – 75 - 100 баллов

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов Министерства сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в такие акты. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, а также проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства проводятся должностными лицами структурных подразделений Министерства на постоянной основе.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Признать работу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики по рассмотрению письменных

и устных обращений граждан качественной, отвечающей требованиям ФЗ от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Закона ЧР от 05.07.2006 г. № 12-рз «О порядке рассмотрения обращений граждан в Чеченской Республике», "Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан в Министерстве строительства и ЖКХ ЧР", утвержденной приказом от 16.05. 2022 г. №23.

2. Признать удовлетворительным и утвердить Доклад "Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики" за 2023 год.

Председатель совещания

Л.М. Гарсаев