

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета

при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Чеченской Республики

14.02.2023 г.

г. Грозный

01

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

члены Общественного совета:

- | | |
|------------------|---|
| Гарсаев Л.М. | председатель Общественного совета,
заведующий отделом этнографии,
этнопедагогике и чеченской энциклопедии
Института гуманитарных исследований
Академии наук ЧР, доктор исторических наук ,
профессор |
| Муртазаев С-А.Ю. | проректор ФГБОУ ВПО «Грозненский
государственный нефтяной технический
университет им. акад. М.Д. Миллионщикова»,
доктор технических наук, профессор |
| Яхьяев Д.Х. | председатель совета межрегионального
общественного движения в защиту прав и
свобод человека "Коалиция", член
Общественной палаты ЧР |
| Ильясов Р.Х. | заведующий кафедрой "Статистика и
информационные системы в экономике"
ФГБОУ ВПО "ЧГУ", кандидат экономических
наук |
| Алиев С.А. | начальник управления по научной и
инновационной работе, доцент кафедры
"Технология строительного производства"
ФГБОУ ВПО "ГГНТУ", кандидат технических
наук |

от Министерства строительства и ЖКХ ЧР:

Нунаева Б	секретарь Общественного совета
Чечиев С.И.	директор департамента административно-правового обеспечения
Мушкаев Р.Х.	заместитель директора департамента жилищно-коммунального хозяйства
Бахмадов Р.М.	начальник отдела правового обеспечения
Умпашаева И.И.	консультант отдела правового обеспечения

Сотрудники Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики. Докладчик: Бахмадов Р.М. - начальник отдела правового обеспечения.

2. Осуществление проекта модернизации коммунальной инфраструктуры Чеченской Республики на 2023-2027 годы. Докладчик: Мушкаев Р.Х. - заместитель директора департамента жилищно-коммунального хозяйства.

СЛУШАЛИ: По первому вопросу выступил начальник отдела правового обеспечения Бахмадов Р.М., который ознакомил присутствующих с Докладом об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики. (Доклад прилагается).

СЛУШАЛИ: По второму вопросу выступил заместитель директора департамента жилищно-коммунального хозяйства Мушкаев Р.Х., который

рассказал о проекте региональной программы по модернизации коммунальной инфраструктуры Чеченской Республики на 2023-2027 годы.

Руководствуясь Правилами предоставления финансовой поддержки за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на 2023-2027 годы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 года № 2253, в соответствии с методическими рекомендациями по подготовке региональной программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в Чеченской Республике разработан проект региональной программы Чеченской Республики «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры на 2023-2027 годы».

Письмом Правительства Чеченской Республики в ППК «Фонд развития территорий» направлен на согласование проект распоряжения Правительства Чеченской Республики «Об утверждении региональной программы Чеченской Республики «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры на 2023-2027 годы» от 16.01.2023 года № 02/32, также направлено обязательство о заключении государственной экспертизы от 16.01.2023 года № 02/33.

Программой предусматривается проведение капитального ремонта и реконструкции 9 объектов теплоснабжения г. Грозного, из них - сети теплоснабжения 64,05 км на общую сумму 1 156926,32 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 915 900,00 тыс. руб.:

2023 г. – 211 400,00 тыс. руб.;

2024 г. – 704 500,00 тыс. руб.;

- за счет муниципального бюджета - 241 026,32 тыс. руб.:

2023 г. – 53 047,37 тыс. руб.;

2024 г. – 187 978,95 тыс. руб.

Реализация указанных мероприятий позволит:

- увеличить численность населения Чеченской Республики, для которого улучшено качество предоставляемых коммунальных услуг на 16602 человек;
- увеличить протяженность замены инженерных сетей на 64,05 км;
- снизить аварийность коммунальной инфраструктуры с 91 ед. до 66 ед. по итогам реализации Программы.

О заключенных концессионных соглашениях

В настоящее время в Чеченской Республике заключено 4 концессионных соглашения с общим количеством 410 переданных объектов на общую сумму 109,39 млн. руб. :

1) в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства-объектов централизованной системы водоснабжения муниципального образования Петропавловского сельского поселения Грозненского муниципального района Чеченской Республики (Концессионное соглашение от 15 февраля 2018 г. №02, общая сумма инвестиций 1,03 млн. руб., передан 1 объект водоснабжения):

- строительство участков передаточных устройств и сооружений на них (строительство водопровода протяженностью 1,41 км диаметром 100 мм с обустройством на линейном объекте 2 колодцев и 2 пожарных гидрантов).

2) в отношении очистных сооружений системы водоотведения, города Грозного (Концессионное соглашение от 25 декабря 2018 года № 01, общая сумма инвестиций 99,86 млн. руб., передано 39 объектов водоотведения):

- основные направления по обеспечению необходимого уровня целевых показателей системы водоотведения (очистка сточных вод) на первые 5 лет реализации концессионного соглашения:

- реконструкция существующих очистных сооружений канализации;
- частичная реконструкция системы аэрации.

- основные направления по обеспечению необходимого уровня целевых показателей системы водоотведения (очистка сточных вод) на последующие 24 года реализации концессионного соглашения:

- реконструкция существующих очистных сооружений канализации;
- модернизация и дополнительное оснащение лаборатории химических и бактериологических анализов сточных вод;
- частичная реконструкция системы аэрации;
- реконструкция илосборника площадью 2,8 га и подводящих сетей.

3) в отношении объектов теплоснабжения в г. Грозном (Концессионное соглашение от 20 февраля 2017 года № 1, общая сумма инвестиций 1, 64 млн. руб., передано 49 объектов теплоснабжения МБОУ СОШ г. Грозного):

- реконструкция объектов теплоснабжения (котельных) МБОУ СОШ г. Грозного.

4) в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем на территории

муниципального образования Наурский район Чеченской Республики (Концессионное соглашение от 12 августа 2022 года, общая сумма инвестиций 6,86 млн. руб., передано объектов водоснабжения в количестве 302 ед., водоотведения в количестве 19 ед.):

- замена ветхого водопровода Д-100мм;
- строительство павильонов на водозаборах;
- реконструкция существующего павильона на водозаборе;
- строительство зон санитарной охраны источников централизованного водоснабжения;
- реконструкция существующих их зон санитарной охраны источников централизованного водоснабжения;
- создание системы автоматического регулирования и дистанционного управления водопроводными системами (системы управления уровнем воды в водонапорных башнях).

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Утвердить Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики.

2. Признать деятельность Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики по модернизации систем коммунальной инфраструктуры Чеченской Республики своевременной и отвечающей всем поставленным требованиям.

Председатель совещания

Л.М. Гарсаев

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики (далее - Министерство) организована и реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Перечень определяющих документов:

1. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».
2. Распоряжение Правительства РФ от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».
3. Приказ Федеральной антимонопольной службы от 27 ноября 2018 г. № 1646/18 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФАС России (антимонопольном комплаенсе)».
4. Поручение руководителя ФАС России от 19.12.2018 № 01-047-РП/пр.
5. Приказ ФАС от 27 ноября 2018 г. №1646/18 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства ФАС России».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Термины:

«антимонопольный комплаенс» - организация внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение органа исполнительной власти, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в органе исполнительной власти.

Антимонопольный комплаенс создан в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики в соответствии с приказом Министра от 13.02.2019 г. № 21 «Об организации в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства». Также утверждено Положение об организации в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждены Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики на 2022-2024 гг.

В соответствии с картой рисков был проведен мониторинг по выявлению рисков в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики и согласно Плану мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по представленным данным проведена работа отделов министерства.

Согласно Карте рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства возможны в следующих случаях:

1. при утверждении нормативных правовых актов Министерства;
2. при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;
3. при проведении предварительных отборов подрядных организаций;
4. при заключении Министерством соглашений о предоставлении субсидии с целью ограничения конкуренции.

«Дорожной картой» предусматривается перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства.

К таким мероприятиям, в частности, относятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (при их наличии - предупреждения, штрафы, и/или возбужденного дела);
- анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и остаточных рисков;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- регулярное направление работников контрактной службы Министерства, членов комиссии по осуществлению закупок, членов комиссии по проведению предварительного отбора на обучение в целях повышения квалификации;

- анализ соглашений и проектов соглашений Министерства (на предмет их соответствия антимонопольному законодательству), при необходимости - инициирование внесения в них изменений и дополнений.

В рамках проведенного за 2022 год мониторинга исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства выявлено следующее:

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проекты нормативных правовых актов Министерства размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе, предназначенном для размещения проектов, для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение приказа Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 5 февраля 2019 г. №133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» и в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. №2258-р, в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики издан приказ об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Согласно информации, представленной за 2022 год, выявлено следующее:

Согласно Плану мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, установлено, что за отчетный период нарушений антимонопольного законодательства при проведении закупок путем заключения контрактов не выявлено

Отделом государственной службы и кадров в целях предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Министерства при приеме на работу, а также при переводе гражданского служащего на иную должность проводится вводный инструктаж с разъяснением норм профессиональной этики, необходимости наличия заинтересованности и личной ответственности работников Министерства за соблюдением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при осуществлении ими должностных полномочий и совершении действий, влияющих на деятельность Министерства.

Отделом проводится также ознакомление с должностным регламентом, с ограничениями и запретами, предусмотренными при прохождении государственной гражданской службы в Министерстве, разъяснительная беседа о требованиях законодательства в сфере противодействия коррупции, ограничений и запретов на государственной гражданской службе и ознакомление с Положением об организации.

На 2022 г. нарушения требований антимонопольного законодательства в данном направлении не выявлены.

Отделом правового обеспечения на постоянной основе проводится правовая экспертиза нормативных правовых актов Министерства. Прежде всего, экспертиза направлена на выявление и исключение случаев нарушения актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, исключение использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок. При правовой экспертизе отделом правового обеспечения проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, опубликования, оценка соответствия требованиям юридической техники.

На 2022 год нарушений требований антимонопольного законодательства по данному направлению не выявлено.

В Докладе показаны ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве за 2022 год.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики (далее - Министерство) за 2022 год

№	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя	Оценка в баллах
1	2	3	4	5
1	Количество представлений о нарушении антимонопольного законодательства, выданных Управлением Федеральной антимонопольной службы по ЧР	0 шт.	высокая эффективность-0 существенная эффективность-1-5 незначительная эффективность - 6-10 низкая эффективность - более 10	высокая эффективность-20 существенная эффективность-15 незначительная эффективность-10 низкая эффективность - 5
2	Количество сотрудников Министерства, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	0 чел.	высокая эффективность - менее 3 существенная эффективность-4-6 незначительная эффективность-7-9 низкая эффективность - более 10	высокая эффективность - 20 существенная эффективность - 15 незначительная эффективность - 10 низкая эффективность - 5
3	Доля нормативных правовых актов Министерства, регламентирующих закупочную деятельность, в отношении которых проведена правовая и		высокая эффективность – 100 существенная эффективность – 80-60 незначительная эффективность-60-40 низкая эффективность - менее 40	высокая эффективность – 20 существенная эффективность – 15 незначительная эффективность - 10

	антикоррупционная экспертиза с целью минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства			низкая эффективность - 0
4	Доля сотрудников Министерства, прошедших обучение, переподготовку и повышение квалификации в сфере организации закупочной деятельности в течение отчетного периода	0 чел.	высокая эффективность - более 4 существенная эффективность-3-4 незначительная эффективность - 1-2 низкая эффективность - 0	высокая эффективность - 20 существенная эффективность - 15 незначительная эффективность – 10 низкая эффективность - 5
5	Доля жалоб граждан на деятельность Министерства от общего количества жалоб деятельности Министерства как государственного заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	0 % не было жалоб	высокая эффективность - менее 20 существенная эффективность - 20-40 незначительная эффективность-40-60 низкая эффективность - более 60	высокая эффективность - 20 существенная эффективность - 15 незначительная эффективность - 10 низкая эффективность - 5

Суммарный показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики: **высокая эффективность – 75 - 100 баллов**

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов Министерства сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в такие акты. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, а также проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства проводятся должностными лицами структурных подразделений Министерства на постоянной основе.