Утвержден
протоколом заседания Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики
от 14.02.2023 г. № 01

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики (далее - Министерство) организована и реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Перечень определяющих документов:

1. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».
2. Распоряжение Правительства РФ от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».
3. Приказ Федеральной антимонопольной службы от 27 ноября 2018 г. № 1646/18 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФАС России (антимонопольном комплаенсе)».
4. Поручение руководителя ФАС России от 19.12.2018 № 01-047-РП/пр.
5. Приказ ФАС от 27 ноября 2018 г. №1646/18 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства ФАС России».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Термины:

«антимонопольный комплаенс» - организация внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение органа исполнительной власти, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в органе исполнительной власти.

Антимонопольный комплаенс создан в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики в соответствии с приказом Министра от 13.02.2019 г. № 21 «Об организации в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства». Также утверждено Положение об организации в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждены Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики на 2022-2024 гг.

В соответствии с картой рисков был проведен мониторинг по выявлению рисков в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики и согласно Плану мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по представленным данным проведена работа отделов министерства.

Согласно Карте рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства возможны в следующих случаях:

1. при утверждении нормативных правовых актов Министерства;
2. при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;
3. при проведении предварительных отборов подрядных организаций;
4. при заключении Министерством соглашений о предоставлении субсидии с целью ограничения конкуренции.

«Дорожной картой» предусматривается перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства.

К таким мероприятиям, в частности, относятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (при их наличии - предупреждения, штрафы и/или возбуждение дела);
- анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и остаточных рисков;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- регулярное направление работников контрактной службы Министерства, членов комиссии по осуществлению закупок, членов комиссии по проведению предварительного отбора на обучение в целях повышения квалификации;

- анализ соглашений и проектов соглашений Министерства (на предмет их соответствия антимонопольному законодательству), при необходимости - инициирование внесения в них изменений и дополнений.

В рамках проведенного за 2022 год мониторинга исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства выявлено следующее:

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проекты нормативных правовых актов Министерства размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе, предназначенном для размещения проектов, для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение приказа Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 5 февраля 2019 г. №133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» и в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. №2258-р, в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики издан приказ об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Согласно информации, представленной за 2022 год, выявлено следующее:

Согласно Плану мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, установлено, что за отчетный период нарушений антимонопольного законодательства при проведении закупок путем заключения контрактов не выявлено

Отделом государственной службы и кадров в целях предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Министерства при приеме на работу, а также при переводе гражданского служащего на иную должность проводится вводный инструктаж с разъяснением норм профессиональной этики, необходимости наличия заинтересованности и личной ответственности работников Министерства за соблюдением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при осуществлении ими должностных полномочий и совершении действий, влияющих на деятельность Министерства.

Отделом проводится также ознакомление с должностным регламентом, с ограничениями и запретами, предусмотренными при прохождении государственной гражданской службы в Министерстве, разъяснительная беседа о требованиях законодательства в сфере противодействия коррупции, ограничений и запретов на государственной гражданской службе и ознакомление с Положением об организации.

На 2022 г. нарушения требований антимонопольного законодательства в данном направлении не выявлены.

Отделом правового обеспечения на постоянной основе проводится правовая экспертиза нормативных правовых актов Министерства. Экспертиза, прежде всего направлена на выявление и исключение случаев нарушения актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, непредусмотренных федеральным законодательствам или противоречащих ему, а также исключения случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок. При правовой экспертизе отделом правового обеспечения проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, опубликования, оценка соответствия требованиям юридической техники.

На 2022 год нарушений требований антимонопольного законодательства по данному направлению не выявлено.

В Докладе показаны ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве за 2022 год.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики (далее - Министерство) за 2022 год

№	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя	Оценка в баллах
1	2	3	4	5
1	Количество представлений о нарушении антимонопольного законодательства, выданных Управлением Федеральной антимонопольной службы по ЧР	0 шт.	**высокая эффективность-0** существенная эффективность-1-5 незначительная эффективность - 6-10 низкая эффективность - более 10	**высокая эффективност-20** существенная эффективность-15 незначительная эффективность-10 низкая эффективность -5
2	Количество сотрудников министерства, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	0 чел.	**высокая эффективность - менее 3** существенная эффективность-4-6 незначительная эффективность-7-9 низкая эффективность - более 10	**высокая эффективность - 20** существенная эффективность -15 незначительная эффективность -10 низкая эффективность - 5
3	Доля нормативных правовых актов министерства, регламентирующих закупочную деятельность, в отношении которых проведена правовая и		**высокая эффективность – 100** существенная эффективность – 80-60 незначительная эффективность-60-40 низкая эффективность - менее 40	**высокая эффективность – 20** существенная эффективность – 15 незначительная эффективность - 10

	антикоррупционная экспертиза с целью минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства			низкая эффективность - 0
4	Доля сотрудников министерства, прошедших обучение, переподготовку и повышение квалификации в сфере организации закупочной деятельности в течение отчетного периода	0 чел.	высокая эффективность - более 4 существенная эффективность-3-4 незначительная эффективность - 1-2 **низкая эффективность - 0**	высокая эффективность - 20 существенная эффективность - 15 незначительная эффективность – 10 **низкая эффективность - 5**
5	Доля жалоб граждан на деятельность министерства от общего количества жалоб деятельности министерства как государственного заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	0 % не было жалоб	**высокая эффективность - менее 20** существенная эффективность - 20-40 незначительная эффективность-40-60 низкая эффективность - более 60	**высокая эффективность - 20** существенная эффективность - 15 незначительная эффективность - 10 низкая эффективность - 5

Суммарный показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики: **высокая эффективность – 75 - 100 баллов**

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов Министерства сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в такие акты. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, а также проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства проводятся должностными лицами структурных подразделений Министерства на постоянной основе.